



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 16.08.16 № 23/3.3/01379

На № _____ от _____

Начальнику департамента транспорта и
дорожно-благоустроительного комплекса
мэрии города Новосибирска

С. И. Райхману

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и
багажа в границах города Новосибирска»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрен проект постановления мэрии города Новосибирска «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах города Новосибирска» (далее – проект муниципального акта).

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим проект муниципального акта, является департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – департамент; разработчик проекта муниципального акта), действующий на основании решения городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска».

Предметом предполагаемого правового регулирования являются общественные отношения, связанные с организацией регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска, в том числе с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Проектом муниципального акта предлагается утвердить Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах города Новосибирска, Типовую форму договора об организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Новосибирске на срок до одного года, а также признать утратившими силу постановление мэрии города

Новосибирска от 21.01.2013 № 282 «Об утверждении Порядка привлечения перевозчиков к выполнению пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам регулярного сообщения в городе Новосибирске» и постановления мэрии о внесении изменений в данный правовой акт.

При подготовке проекта муниципального акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

По информации разработчика проекта муниципального акта на этапе размещения уведомления о подготовке проекта муниципального акта в период с 23.06.2016 по 06.07.2016 замечаний и предложений не поступало. По итогам размещения уведомления разработчиком акта принято решение о разработке проекта муниципального акта.

Проект муниципального акта направлен в департамент правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, в функции которого в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488 «О Положении и структуре департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска» входит проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, для проведения публичных консультаций и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 14.07.2016 по 27.07.2016. Информационное сообщение о начале публичных консультаций и проект муниципального акта размещены на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» и в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 14.07.2016 № 28.

Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

При проведении исследования были рассмотрены предложения, поступившие в ходе публичных консультаций. В частности, участником публичных консультаций было указано на то, что в проекте муниципального акта присутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, и способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: отсутствует порядок совершения обязательных процедур, предусмотренных проектом муниципального акта; не установлены формы и сроки предоставления документов и совершения действий, установленных проектом муниципального акта; не полностью урегулированы обязанности органов местного самоуправления; установлены излишние требования к субъектам предпринимательской деятельности по предоставлению документов и совершению обязательных действий; установлены избыточные права для органов местного самоуправления; необоснованно дублируются нормы федерального законодательства.

Также была рассмотрена поступившая в ходе публичных консультаций позиция разработчика проекта муниципального акта, согласно которой предложенные участником публичных консультаций внесение изменений в пункты 2.6, 2.11, 5.5, 5.9, 5.10, 5.12, 5.13, 5.16 Проекта Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах города Новосибирска; установление срока оценки и сопоставления заявок участников конкурса; исключение из Типовой формы договора пункта, предусматривающего обеспечение Перевозчиком установления и выплаты работникам заработной платы в размере не менее размера, заложенного в расчет фонда оплаты труда при установлении тарифа на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом; а также разработка департаментом порядка проведения проверок не представляется возможным. Остальные предложения по внесению изменений в проект муниципального акта, представленные участником публичных консультаций, согласно информации разработчика проекта муниципального акта, будут учтены при его доработке.

При проведении оценки регулирующего воздействия установлено, что предусмотренные проектом муниципального акта положения о предоставлении в незапечатанном конверте заявления и документов для заключения договора об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту и для выдачи свидетельства и карты маршрута; об отказе в принятии заявления и документов в случае их предоставления неуполномоченным лицом; о включении в извещение о проведении открытого конкурса сведений, предусмотренных частью 2 статьи 22 Федерального закона № 220-ФЗ; об указании перечня лиц, имеющих право на ознакомление и получения конкурсной документации; о подаче запроса о разъяснении конкурсной документации только в письменной форме; об отсутствии обязанности департамента направлять (выдавать) подтверждение о получении запроса о разъяснении конкурсной документации; о предоставлении документов, подтверждающих полномочия законного представителя юридического лица (индивидуального предпринимателя), копий трудовых договоров, гарантийного обязательства об обеспечении регистрации транспортных средств в автоматизированной навигационной системе диспетчерского управления перевозками «АСУ-Навигация»; о праве комиссии на отстранение заявителя от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения в случае установления комиссией недостоверности сведений, содержащихся в документах заявителя; об исключении из перечня предоставляемых документов выписки из единого государственного реестра юридических лиц или из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; о праве заявителя отказаться от участия в открытом конкурсе на любой стадии его проведения; о наличии в Типовой форме договора (Приложение № 2 к проекту муниципального акта) обязанности перевозчика по установлению и выплате работникам заработной платы в размере не менее размера, заложенного в расчет фонда оплаты труда при установлении тарифа на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом, не вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствуют их введению, а также не противоречат действующему законодательству. Поскольку согласно части 2 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ организатор конкурса вправе устанавливать требования к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе, пункт 5.16 проекта муниципального акта, предусматривающий отказ в допуске к участию в открытом конкурсе ввиду несоответствия заявки требованиям конкурсной документации, также соответствует закону. Определение (разработка) департаментом порядка проведения проверок,

предусмотренных пунктом 7.1 проекта Положения и типовой формой договора, не представляется возможным в связи с тем, что частью 2 статьи 35 Федерального закона № 220-ФЗ не предусмотрено право органа местного самоуправления устанавливать порядок осуществления контроля за организацией регулярных перевозок.

При проведении оценки регулирующего воздействия выявлены нормы, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и увеличивающие издержки предпринимателей и инвесторов, к которым относятся следующие положения проекта муниципального акта: отсутствие перечня обязательных сведений, которые должно содержать объявление, срока принятия заявления и документов, установленной формы заявления; отсутствие установленных сроков и порядка осуществления оценки поступивших заявлений и принятия решения о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок и карт маршрута, сроков направления договора и ответов на запрос о разъяснении конкурсной документации, порядка проведения мероприятий по сверке заявленных заявителями данных фактическим данным с использованием средств видеofиксации, срока оценки и сопоставления заявок участников конкурса; установление требования по предоставлению трудовых договоров и их копий в МКУ «ЦУГАЭТ»; обязанность комиссии запрашивать информацию о наличии у участников конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период после принятия решения о допуске заявителя к участию в открытом конкурсе (тогда как такой запрос должен совершаться до принятия решения о допуске заявителя к участию в конкурсе с целью принятия решения о допуске); отсутствие в типовой форме договора сроков исполнения обязательств мэрией города Новосибирска, предусмотренных пунктами 2.1.1 и 2.1.2, а также порядка согласования мэрией замены подвижного состава перевозчиком и приостановления действия договора по инициативе перевозчика; предусмотренная типовой формой договора возможность одностороннего изменения договора мэрией.

Также отмечена избыточность документов, указанных в пунктах 2.6, 3.6, 5.12 и Приложении № 1 проекта Положения, поскольку они дублируют лицензионные требования при осуществлении перевозок. При этом копия лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом в соответствии с пунктом 2.8 проекта Положения запрашивается в порядке межведомственного взаимодействия. Также избыточным является требование по предоставлению медицинских книжек, трудовых книжек, оригиналов документов, копий договоров, заключенных заявителем, копий трудовых договоров с водителями, работающими на маршруте, указанном в свидетельстве, и предоставление выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП при подаче заявления на осуществление регулярных перевозок по маршруту в случае, когда открытый конкурс не проводится. Также полагаем, что поскольку наличие у перевозчика лицензии является основанием для осуществления перевозок пассажиров, право мэрии по приостановлению действия договора в случае приостановления действия лицензии перевозчика на срок приостановки действия лицензии, предусмотренное пунктом 2.2.6 типовой формы договора, целесообразно определить как обязанность мэрии.

В соответствии с пунктом 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. Считаем необходимым право департамента, определенное

пунктом 5.7 проекта Положения, отказаться от проведения открытого конкурса не позднее, чем за 10 дней до окончания срока подачи заявок исключить из проекта муниципального акта и, при необходимости, устанавливать данный срок в извещении.

Проект муниципального акта содержит ряд положений, урегулированных Федеральным законом 220-ФЗ (пункты 3.4, 3.5, 4.3, 4.10, 4.11, 4.12, 5.6, 5.19, 5.22, 5.23 проекта Положения). В случае если исключение данных пунктов не приведет к неоднозначному толкованию муниципального акта, не нарушит его внутреннюю структуру и логику, полагаем возможным удовлетворить в данной части предложения участника публичных консультаций, исключив данные пункты.

Поскольку на основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта мэрией города Новосибирска сделан вывод о наличии в проекте муниципального акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, и способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, считаем необходимым доработать проект муниципального акта с учетом замечаний, представленных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта города Новосибирска,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:
проект постановления мэрии города Новосибирска «О Положении об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах города Новосибирска» (далее – проект муниципального акта).

Субъект правотворческой инициативы:
мэр города Новосибирска; структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее проект муниципального правового акта – департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска.

**1. Информация о результатах размещения уведомления о подготовке проекта
муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

1.1. Информация о месте размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 23.06.2016 года № 24;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Оценка регулирующего воздействия» от 24.06.2016.

1.2. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
начало - 23 июня 2016, окончание - 06 июля 2016 года.

1.3. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
отсутствуют.

1.4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
отсутствуют.

**2. Информация о результатах проведенных публичных консультаций по
проекту муниципального правового акта города Новосибирска,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

2.1. Информация о месте размещения информационного сообщения о начале публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (далее – публичные консультации):

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 14.07.2016 № 28;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Оценка регулирующего воздействия» 15.07.2016.

2.2. Сроки проведения публичных консультаций:

начало - 14 июля 2016, окончание - 27 июля 2016 года.

2.3. Количество замечаний и предложений, полученных ходе проведения публичных консультаций: сорок шесть.

2.4. Информация об органах государственной власти и местного самоуправления, представителях предпринимательского сообщества, иных лицах и организациях, направивших предложения по проекту муниципального акта:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного.

2.5. Содержание предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций с указанием сведений об их учете или причинах отклонения:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1	2	3
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного	
	<p>Проект Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в границах города Новосибирска и приложения к нему необходимо дополнить рядом норм, а именно в проекте Приложения необходимо:</p> <p>в пункте 2.4 определить перечень обязательных сведений, которые должно содержать объявление и срок принятия заявления и документов;</p> <p>установить подробный порядок проведения процедур оценки заявлений и заключения договора, включив в него требование по предоставлению заявления и документов в запечатанном конверте;</p> <p>в пункте 3.6 установить, что в информации, размещаемой МКУ «ЦУГАЭТ» на официальном сайте, в связи с наступлением обстоятельств, предусматривающих выдачу свидетельства и карты соответствующего маршрута без проведения конкурса, указывается также срок приема заявлений;</p> <p>пункт 3.7 дополнить перечнем документов, которые необходимо предоставить вместе с заявлением;</p>	Учтено при подготовке заключения

установить подробный порядок проведения процедуры оценки заявлений и срока выдачи свидетельства и карты маршрута перевозчику;

включить в извещение о проведении открытого конкурса сведения о праве департамента отказаться от проведения указанного конкурса;

указать в пункте 5.9, право ознакомления и получения конкурсной документации любым заинтересованным лицом и возможность подачи запроса о разъяснении конкурсной документации с использованием электронных сетей связи;

установить в пункте 5.10 срок направления ответа на запрос о разъяснении конкурсной документации и обязанность департамента при получении указанного запроса направлять (выдавать) подтверждение о его получении;

определить порядок проведения мероприятий по сверке заявленных заявителями данных фактическим данным с использованием средств видеофиксации, предусмотренных пунктом 5.16;

установить срок оценки и сопоставления заявок участников конкурса;

установить обязанность комиссии запрашивать информацию о наличии у участников конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период в инспекции Федеральной налоговой службы до принятия решения о допуске заявителя к участию в открытом конкурсе

пункт 5.17 проекта Положения дополнить абзацем по запросу выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП);

определить порядок проведения проверок, указанных в пункте 7.1;

установить сроки исполнения обязательств мэрии города Новосибирска (далее мэрия), установленных пунктами 2.1.1 и 2.1.2 Приложения № 2 к проекту муниципального акта, устанавливающего типовую форму договора об организации регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городе Новосибирске на срок до одного года (далее – Типовая форма договора);

определить порядок проведения контроля мэрией выполнения перевозчиком договорных обязательств с привлечением МКУ «ЦУГАЭТ» и работы подвижного состава перевозчика на маршруте с привлечением сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления внутренних дел России по Новосибирской области, Сибирского управления Государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, предусмотренного

<p>Приложением № 2 к проекту муниципального акта; подробные условия по порядку и срокам проведения согласования мэрией замены подвижного состава перевозчиком и приостановления действия договора по инициативе перевозчика, предусмотренные Приложением № 2 к проекту муниципального акта</p>	
<p>Из проекта Положения и приложений к проекту муниципального акта необходимо исключить: абзацы 5 и 6 и требование по предоставлению оригиналов документов, предусмотренных пунктом 2.6; требование по предоставлению трудовых договоров и их копий в МКУ «ЦУГАЭТ», такие основания для отказа в приеме заявления, установленные пунктом 2.11, как оформление заявления с нарушением формы и представление заявления и документов неуполномоченным лицом; пункты 3.4, 3.5, 4.3, 4.10, 4.11, 4.12, 5.6, 5.19, 5.22, 5.23; сведения, установленные Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 220-ФЗ), из пункта 5.5; абзацы 2 и 3 пункта 5.12, абзац 6 пункта 5.12 (в части предоставления сведений об общем водительском стаже, а также предоставления копий водительских удостоверений, медицинских книжек, трудовых книжек или трудовых договоров), абзац 9 пункта 5.12, абзац 10 и 11 пункта 5.12, абзац 13 пункта 5.12, также исключив документы, указанные в данных пунктах из Приложения № 1 к проекту Положения; возможность отказа заявителя от участия в открытом конкурсе на любой стадии его проведения, установленный пунктом 5.13; основание для отказа заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе, установленное абзацем 2 пункта 5.16; возможность отстранения заявителя комиссией после его допуска к участию в открытом конкурсе; возможность мэрией в одностороннем порядке вносить изменения в договор, установленную Приложением № 2 к проекту муниципального акта; обязанность перевозчика обеспечить установление и выплату заработной платы работникам в размере не менее размера, заложенного в расчет фонда оплаты труда при установлении тарифа на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом, предусмотренную Приложением № 2 к проекту муниципального акта.</p>	<p>Учтено при подготовке заключения</p>
<p>В абзаце 5 пункта 5.12 необходимо указать, что</p>	<p>Учтено при</p>

<p>предоставляются копии документов, подтверждающих право собственности на транспортные средства или владение ими на ином законном основании, абзац 12 пункта 5.12 привести в соответствии с пунктом 2 Приложения № 2 проекта Положения ,а право мэрии «Приостановить действие настоящего договора в случае приостановления действия лицензии Перевозчика на срок приостановки действия лицензии» определить как обязанность.</p>	<p>подготовке заключения</p>
---	------------------------------